

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА

№ 2 (52)
август-сентябрь
2019 г.

информационно-
аналитическое издание

ЮРПА

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ



ДУМА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ



ДУМА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ



ДУМА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

DUMA

WWW.ASTROBLDUMA

WWW.ASTROBLDUMA

DUMA

WWW

ИГОРЬ

МАРТЫНОВ.

КЛЮЧЕВАЯ ТЕМА
КОНФЕРЕНЦИИ ЮРПА –
РАЦИОНАЛЬНОЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО
НАЗНАЧЕНИЯ



ДУМА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ



ДУМА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



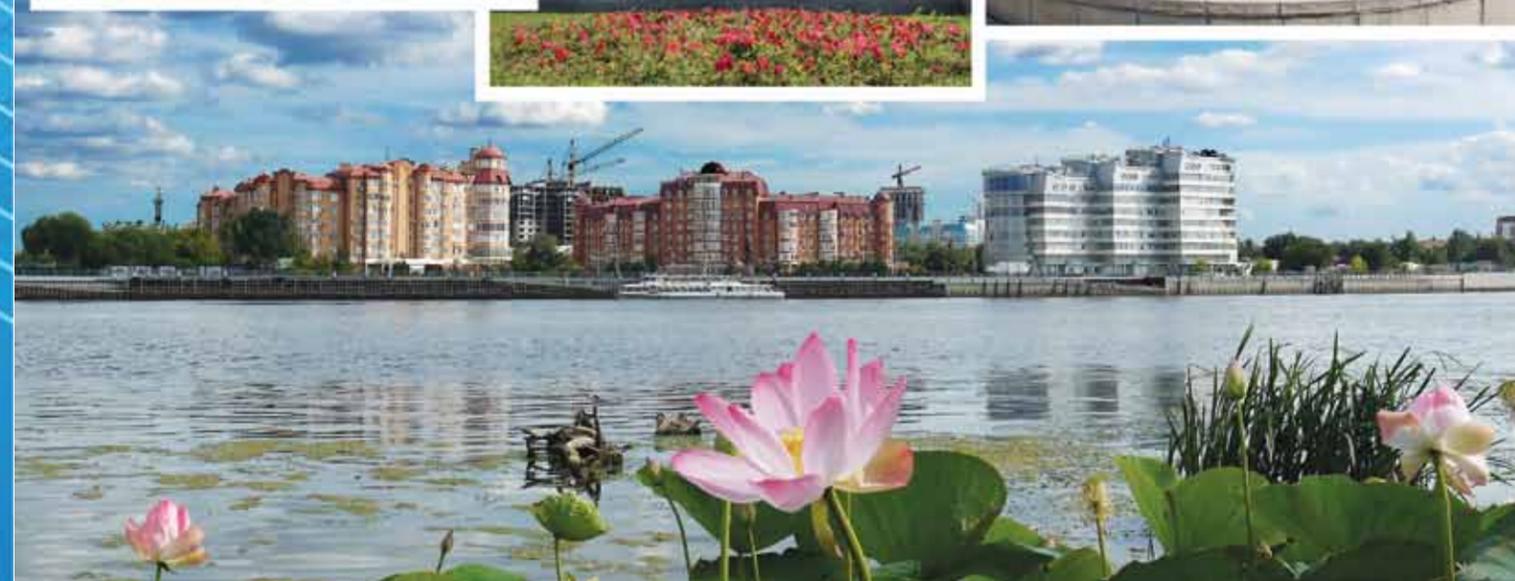
XXXI конференция ЮРПА

25-27 сентября 2019 г.

г. Астрахань



25 ЛЕТ **2019**
ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ



В НОМЕРЕ:



18 ЮРИЙ БУРЛАЧКО.
СУБЪЕКТАМ ЮФО ВАЖНО РАСШИРЯТЬ
СОТРУДНИЧЕСТВО



22 ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ -
ОТ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ДО
ПЕНСИОНЕРОВ



24 МАГОМЕТ БОЛОКОВ.
У МЕНЯ ЛЮБОЙ РАБОЧИЙ ДЕНЬ -
ПРИЕМНЫЙ ДЛЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ



26 КАЛМЫКИЯ:
ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА РЕГИОНАЛЬНОГО
ПАРЛАМЕНТАРИЗМА
И 410 ЛЕТ ВМЕСТЕ С РОССИЕЙ



8 ИГОРЬ МАРТЫНОВ.
КЛЮЧЕВАЯ ТЕМА КОНФЕРЕНЦИИ ЮРПА -
РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

КЛЮЧЕВЫМИ ВОПРОСАМИ
ДЛЯ ДОНСКИХ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ
ЯВЛЯЮТСЯ
ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

14



30

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
VI СОЗЫВА ПРОДОЛЖИТ КУРС
НА УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА
С ПАРЛАМЕНТАМИ ЮГА РОССИИ

32

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЕСТИ





УВАЖАЕМЫЕ УЧАСТНИКИ XXXI КОНФЕРЕНЦИИ ЮЖНО-РОССИЙСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССОЦИАЦИИ!

Приветствую вас в Астраханской области и поздравляю с началом работы конференции, которая определит ключевые направления деятельности парламентов Юга России.

Участники ЮРПА уже не первый год вырабатывают консолидированные и конструктивные решения, благодаря которым совершенствуется законодательная база государства. Все проблемы, обсуждаемые на конференции, – общие для наших территорий. А авторитетная площадка ЮРПА дает возможность не только сформулировать рекомендации федеральному правительству, органам исполнительной и законодательной власти, но и обменяться опытом решения многих проблем.

В Астраханской области сложилось эффективное взаимодействие между правительством и депутатским корпусом. Мы совместно решаем сложные задачи, находим компромисс и всегда помним, что за каждым нашим действием – огромная ответственность перед регионом и людьми.

В состав Думы Астраханской области входят представители различных партий, депутаты, имеющие различные взгляды и мнения, но всех их объединяет стремление совершенствовать правовое пространство региона, сделать жизнь земляков лучше.

Многие инициативы региональных депутатов находят отражение в общероссийской повестке. И поддержка коллег по Южно-Российской Парламентской Ассоциации очень важна. Уверен, что вам удастся выработать решения, которые позволят улучшить федеральное и региональное законодательство.

Желаю участникам XXXI Конференции ЮРПА плодотворной работы и успехов в законотворческой деятельности.

**Губернатор Астраханской области
И.Ю. Бабушкин**

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ! ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

Начинается работа XXXI Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Она станет очередным шагом на пути совершенствования законодательства нашей страны и регионов.

Круг вопросов, которые мы обсуждаем в рамках Ассоциации, очень обширен. По итогам Конференций предложения регионов направляются в органы исполнительной и законодательной власти России. Многие из них в дальнейшем находят воплощение в проектах федеральных законов.

Сегодня деятельность региональных парламентов направлена на консолидацию общества, мы все работаем в тесном взаимодействии с исполнительной властью и общественниками. Наш главный приоритет – решение задач, которые ставят перед нами избиратели, а также сохранение экономической и социальной стабильности, межнационального и межрелигиозного согласия.

Ключевая тема XXXI Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации – «Рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения». Для всех территорий, входящих в ЮРПА, развитие агропромышленного комплекса, обеспечение продовольственной безопасности – приоритетные задачи. И все мы заинтересованы в совершенствовании правового поля по обороту земельных ресурсов. Убежден, что совместно мы сумеем предложить федеральному центру решения, которые повысят эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения.

Благодарю депутатов законодательных органов юга России и ассоциированных членов Парламентской Ассоциации за сотрудничество и поддержку. Желаю успешной работы и конструктивных решений, которые будут способствовать дальнейшему развитию парламентаризма, реализации важных проектов в экономике и социальной сфере наших территорий.

**Председатель ЮРПА,
Председатель Думы Астраханской области
И.А. Мартынов**

ИГОРЬ МАРТЫНОВ.

КЛЮЧЕВАЯ ТЕМА КОНФЕРЕНЦИИ ЮРПА - РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

В сентябре 2019 года состоится заседание XXXI Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации. В этот раз она пройдет в Астраханской области под председательством Игоря Мартынова. Об основной теме Конференции, и о том, какая работа по совершенствованию законодательной базы ведется в регионе – в интервью с Председателем Думы Астраханской области Игорем Мартыновым.

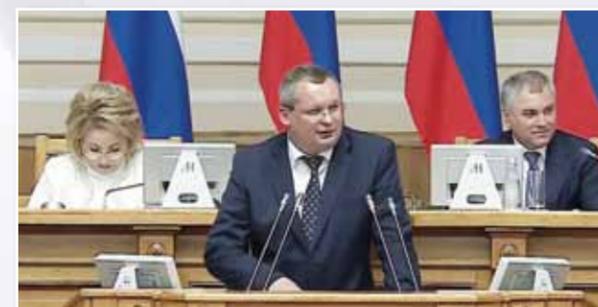


– Игорь Александрович, одна из самых актуальных тем на сегодняшний день в экономической повестке – национальные проекты. Расскажите, как идет их реализация на территории Астраханской области?

– Депутаты принимают активное участие в планировании мероприятий по всем национальным проектам, которые реализуются на территории Астраханской области. К примеру, по проекту «Здравоохранение» планируется развивать кадровую политику, первичную медико-санитарную помощь, детское здравоохранение. Особое внимание необходимо уделить борьбе с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, а также развитию первичной медицинской помощи жителям отдаленных сел.

По проекту «Экология» запланированы мероприятия по выстраиванию системы обращения с ТКО, сохранения водных объектов, лесов и биологического разнообразия, оздоровлению Волги. Всего на реализацию проектов заложено в бюджете около 8,8 млрд рублей. Из них около 7 млрд – средства федерального бюджета и 1,8 млрд – из регионального. («Демография» – 2,8 млрд, «БКАД» – 1,8 млрд, «Образование» – около 1,3 млрд, «Экология» – 827 млн, «Здравоохранение» – 649 млн, «Жилье и городская среда» – 554 млн, «Культура» – 375 млн, «МСП» – 358 млн, «Международная кооперация и экспорт» – 55 млн).

Участие в национальных проектах, инициированных Президентом России, позволяет регионам получать дополнительные средства и направить их на создание



На заседании Совета законодателей Председатель Думы Астраханской области Игорь Мартынов выступил с предложениями по совершенствованию межбюджетных отношений

инфраструктуры и решение проблем, на которые ранее было недостаточно средств. Если еще в 2017 году бюджет области составлял более 30 млрд рублей, то сейчас он вырос до суммы более 50 млрд рублей. Эти средства идут на реализацию социально-значимых программ.

– Большая часть вопросов, которые решают депутаты, связана с обращениями граждан. И мы знаем, что депутатский корпус активно работает по проблемам вывоза мусора, выставления завышенных счетов за коммунальные услуги, очередей в расчетных центрах. Многие из них удается решить. Какой из последних таких вопросов был решен в пользу граждан?

– Действительно, немало обращений граждан нам удалось решить массово, путем внесения изменений в региональное законодательство. К таким относится проблема очередей, о которой вы говорите. Замена компенсаций на пособие позволила астраханцам не предоставлять справки об отсутствии задолженности и квитанции об оплате, а, следовательно, не за чем стоять в очередях. К слову, сейчас появляются предложения вернуть в закон о мерах социальной поддержки норму о предоставлении гражданам не фиксированного пособия на оплату услуг ЖКХ, а компенсировать 50% их стоимости. Возможно, при этом сумма выплат получится больше, но люди будут вынуждены вновь вернуться в очереди расчетных центров, чтобы подтвердить свои расходы. Поэтому пока мы такое решение не принимаем.

– Региональных полномочий не всегда достаточно для решения проблем астраханцев. Какие рычаги влияния у областных парламентариев есть еще?

– То, что нельзя урегулировать законодательным путем, решается путем переговоров. Например, проблема вывоза мусора и деятельность регионального оператора. Наши коллеги входили в состав рабочей группы, которая проводила замеры и проверяла нормативы, по которым рассчитывается тариф для граждан. Также вели работу с региональным оператором, приглашали к диалогу представителей муниципалитетов. На площадке Думы проходили жаркие споры. Сей-

час, когда традиционно с 1 июля были пересмотрены все тарифы, стоимость услуг по вывозу ТКО не только не выросла, но и снизилась почти на 6%. Немного, но это тоже результат. При этом у нас еще немало вопросов по организации работы регионального оператора. К примеру, по-прежнему наблюдается нехватка контейнеров и контейнерных площадок, есть проблемы с графиком вывоза мусора, несанкционированными свалками. Поэтому для депутатского корпуса эта тема пока открыта.

Ведем диалог с ресурсоснабжающими организациями, практикующими выставление завышенных счетов, предъявление претензий по долгам «давно минувших лет» или выискивание нечитаемых пломб на приборах учета. Чаще всего удается прийти к взаимопониманию и остановить эту практику. Мы призываем представителей компаний и расчетных центров более чутко относиться к астраханцам, не видеть в них априори недобросовестных абонентов, в каждом случае разбираться отдельно и досконально.

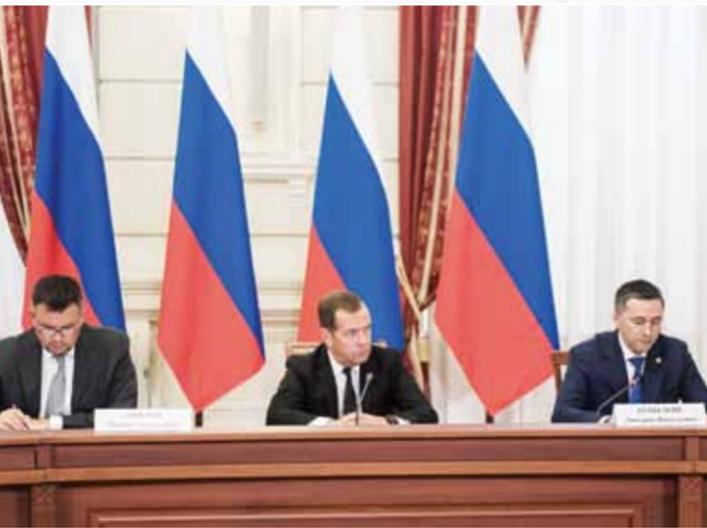


Реализация программ по ремонту социальных объектов – на контроле депутатского корпуса

– Да, гражданам неважно, кто предоставляет услуги. Главное, чтобы они были качественными, а государство, по сути, выступает гарантом соблюдения прав людей. В спорных вопросах вся надежда на тех, кто у власти. Недавно, кстати, тема с баллонным газом звучала. Какое решение в итоге было принято, ведь госрегулирование цен на сжиженный газ отменено?

– Конечно, это один из вопросов, которые мы решали совместно с правительством региона. В Астраханской области таким газом пользуются в 2 городских и 58 сельских населенных пунктах. Это почти 65 тысяч человек. Кроме того, еще почти 17 тысяч квартир оборудовано зарегистрированными газобаллонными установками.

С 1 января 2019 года государственное регулирование оптовых цен на сжиженный газ прекратилось. Думой Астраханской области было направлено обращение в адрес Правительства и Госдумы РФ, в котором



Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев с профильными федеральными министрами и главами субъектов страны в Астрахани обсудили ход реализации проекта «Оздоровление Волги»

было предложено сохранить госрегулирование цен на газ или отложить вступление в силу этих изменений в закон до 2021 года. Наше обращение было поддержано Южно-Российской Парламентской Ассоциацией. К сожалению, пока федеральные коллеги решения по данному вопросу не приняли.



Депутаты Думы в первом полугодии приняли более 30 социально-значимых законов

Но мы совместно с органами исполнительной власти нашли выход из сложившейся ситуации – газораспределительным организациям будут предоставлены субсидии на возмещение недополученных доходов при оказании услуг населению региона. Таким образом, граждане при обмене пустых баллонов на полные будут оплачивать прежнюю сумму. Разница продавцу будет компенсироваться за счет средств областного бюджета. На эти цели в казне предусмотрено 10 млн на 2019 год и 20 млн рублей – на 2020 год.

– В июне большое обсуждение вызвала новость о том, что в Думу внесен законопроект, предлагающий штрафовать граждан за выгул домашних животных в неположенных местах. Какова судьба этого законопроекта? К чему готовиться владельцам кошек и собак?

– Действительно, такой законопроект у нас был на рассмотрении. И с точки зрения наведения порядка в этой сфере он правильный. За животными необходимо убирать продукты жизнедеятельности либо выгул должен производиться в специально отведенных местах. И во многих европейских странах эти правила давно действуют, и владельцы кошек и собак не возмущаются.

Разработка астраханского закона связана, в первую очередь, с вступлением в силу федерального закона об ответственном обращении с животными. Региональное законодательство при этом тоже нуждается в доработке. На заседании дискуссия была очень напряженной. Но мы сошлись во мнении: для введения штрафных санкций сначала необходимо создать усло-



Вопросы здравоохранения – ключевые в повестке дня депутатов Думы



Председатель Совета Федерации РФ Валентина Матвиенко провела в Астраханской области совещание по вопросам социально-экономического развития области

вия, чтобы граждане могли не нарушать закон. Должны появиться места для выгула, должен быть проработан механизм доставки собаки к этому месту, и в целом необходимо определить, что считается выгулом. Поэтому штрафных санкций мы не вводим, но думать о том, как владельцам выгуливать животное, чтобы его продукты жизнедеятельности не мешали другим людям, все-таки нужно. В данном случае я согласен с изречением: «Свобода одного гражданина кончается там, где начинается свобода другого». И ответственное отношение к животным, чистоте города, безопасности граждан – это тоже часть культуры общества.

– Астраханская область сейчас часто фигурирует в рабочем графике первых лиц страны. Летом приезжала Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, в сентябре – Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев вместе с кабинетом министров. С чем, на ваш взгляд, связано такое внимание к региону, и какие значимые для области вопросы удалось поднять?

– В Астраханской области 2019 год озаглавлен выборами Губернатора. Событие очень значимое не только в рамках нашей территории. Астраханская область стратегически важна, как южная приграничная территория, и очень важно, чтобы здесь сохранился мир и порядок. Известная истина – получать информацию эффективнее «из первых рук», поэтому и знакомиться с положением дел лучше лично. Руководство области в свою очередь использует все возможности, чтобы донести до федерального центра те проблемные вопросы, которые волнуют астраханцев. Считаю, что это правильный подход, потому что без финансовой поддержки нам большинство из них не решить.

Что касается визита председателя Совета Федерации Валентины Матвиенко, то здесь главными вопро-



Сотни общественных пространств и дворовых территорий благоустроены в рамках проекта «Городская среда»

сами стали приоритеты социально-экономического развития Астраханской области. Она внимательно изучила потенциал нашего региона. И дала свои рекомендации. В частности, отметила, что нам необходимо больше работать с малым и средним бизнесом, уделять внимание улучшению инвестиционного климата, сокращать внутренний долг. Также она обозначила приоритетные задачи в каждой отрасли: доступность медицинской помощи, односменный режим обучения в школах, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, решение проблем обманутых дольщиков. Одним из главных направлений Валентина Ивановна назвала реализацию национальных проектов. Со своей стороны спикер Совета Федерации заверила, что сенаторы готовы оказать поддержку Астраханской области в реализации этих проектов.

Дмитрий Медведев уделил внимание экологической повестке. В ходе совещания, прошедшего в Астрахани, обсуждалась реализация проекта «Оздоровление Волги» в рамках национального проекта «Экология». Одна из главных водных артерий страны находится сегодня в критическом состоянии, и необходим комплекс мер, чтобы сохранить все богатство ресурсов, связанных с великой русской рекой. Программа разработана, и Дмитрий Анатольевич подчеркнул, что затягивание сроков реализации проекта недопустимо. Ряд субъектов уже перенесли мероприятия на следующий год. Если тенденция сохранится, регионы будут лишаться федеральной поддержки. Дмитрий Медведев напомнил об ответственности за ситуацию вокруг Волги на всех уровнях власти.

– Конечно, для регионов важна поддержка федерального центра. Игорь Александрович, а есть отдача от взаимодействия с другими субъектами России и их парламентами?

Тема XXXI конференции ЮРПА – рациональное использование сельхозземель. Депутатским корпусом принято обращение в Государственную Думу РФ, касающееся этой темы

– Мы это право используем в полной мере. Делимся опытом, с удовольствием перенимаем, если нужно, опыт других регионов, обращаемся за помощью к коллегам федерального центра и субъектов страны.

Мы обращали внимание Правительства России и Государственной Думы на вопросы исчисления налога на имущество физлиц исходя из кадастровой стоимости, предоставления жилья детям-сиротам в одном доме, расширения перечня редких заболеваний, по которому предоставляются лекарства за счет федерального бюджета. Астраханцы, страдающие диабетом, уже начали бесплатно получать расходные материалы к инсулиновым помпам. Также, в том числе благодаря и нашим обращениям, идет пересмотр методики расчета потребительской корзины.



Глава региона Игорь Бабушкин и спикер регионального парламента Игорь Мартынов на заседании Думы Астраханской области

В 20-х числах сентября Дума Астраханской области принимает депутатов со всего юга России. Ключевой вопрос, который мы намерены обсудить с парламентариями ЮФО – это рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения. Тема – актуальная для всего юга.

– Какие инициативы Дума Астраханской области предложит для обсуждения на Конференции ЮРПА?

– Мы готовим несколько обращений. Как я уже сказал, тема конференции – рациональное использование сельхозземель. Поэтому одно из обращений в Государственную Думу РФ касается этой темы. Сейчас федеральным законом об обороте земель установлено, что договор аренды участка заключается на срок от 3 до 49 лет, для выпаса скота и сенокосения – до 3 лет. Мы считаем, что в ФЗ не оговариваются ограничения по площади земельных участков, которые могут одновременно находиться в аренде у одного человека.

Таким образом, бывают случаи, когда площади, арендуемые одним гражданином под сенокос и выпас, необоснованно завышены. При этом оснований для отказа у органов МСУ нет. Важно, что действующим федеральным законом «О личном подсобном хозяйстве» максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться на праве собственности или ином праве, установлен. Он составляет



В первом полугодии 2019 года Дума направила 6 обращений в федеральный центр

для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, 0,5 га. Субъекты вправе увеличивать этот лимит не более чем в 5 раз.

Своим обращением мы предлагаем установить аналогичные ограничения и в законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Эта тема очень значима, и именно ее мы предложим коллегам к обсуждению.

Еще одно обращение направлено на совершенствование организации первичной медико-санитарной помощи. В настоящее время в России действуют программы «Земский доктор», «Земский фельдшер», задачами которых является привлечение медицинских специалистов в сельскую местность, оказание помощи в переселении и их обустройстве. Тысячи медиков воспользовались помощью государства для решения жилищного вопроса на новом месте работы, получив разовую выплату в размере 1 000 000 руб. и 500 000 руб. соответственно, в качестве стартового капитала. Учитывая потребность медучреждений, расположенных в сельской местности, в персонале со средним специальным медицинским образованием предлагаем дополнить список работников, имеющих право на предоставление единовременной компенсационной выплаты. В настоящее время право на нее имеют врачи и фельдшеры. Мы предлагаем включить еще и медицинских сестер.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством медицинский работник, участвующий в программах «Земский доктор» или «Земский фельдшер» обязан возратить в бюджет субъекта часть единовременной компенсационной выплаты, рассчитанной пропорционально неотработанному периоду в случае перевода на другую должность или поступления на обучение по дополнительным профессиональным программам. Мы предлагаем эту норму смягчить, установив на законодательном уровне возможность

карьерного роста медицинских сотрудников в рамках медицинской организации, принявшей специалиста на постоянное место работы. Также считаем целесообразным не брать часть единовременной компенсационной выплаты при поступлении на обучение по дополнительным профессиональным программам, а продлить на время обучения срок договора.

– По итогам минувшего полугодия, что самое важное вы могли бы выделить в плане законодательной деятельности?

– Работа идет по всем направлениям, влияющим на социально-экономическое развитие региона, однако самое значимое, на мой взгляд, событие – тот факт, что удалось значительно расширить меры социальной поддержки для граждан. Изменения закона, инициированные губернатором Астраханской области Игорем Бабушкиным, направлены на увеличение сумм выплат нуждающимся гражданам. Также введены новые меры поддержки. В частности, из положений закона исключено требование о совместном проживании граждан, воспитывающих трех и более детей. Благодаря этому, многодетным семьям станет легче подтвердить свой статус. Введен единый порядок расчета среднедушевого дохода семьи. В него не будут входить суммы, полученные в качестве мер социальной поддержки. Выплаты семьям, усыновившим детей, будут начисляться до достижения ребенком 18 лет. Сейчас они ведутся до 16 лет, и до 18, если ребенок учится в школе или колледже. Монетизирована льгота на бесплатный проезд в общественном транспорте для детей-школьников из



Депутатский корпус Астраханской области принимает активное участие в решении вопросов, от которых зависит качество жизни людей

многодетных и приемных семей. Установлено пособие гражданам на проезд по региону к месту проведения процедуры гемодиализа.

Изменений в закон внесено много, и, на мой взгляд, все они позволят значительно повысить уровень социальной защищенности людей.

– Это окончательный вариант закона или меры поддержки будут и дальше расширять?



На заседании Думы принимаются важные для региона нововведения

– Однозначно, работа в этом направлении продолжается. Так, на повестке дня вопрос об обеспечении земельными участками семей при рождении третьего и последующих детей. Тема эта стоит остро уже несколько лет. В этом году на законодательном уровне наметились подвижки в ее решении. В феврале в первом чтении принят закон, позволяющий взамен участков получить денежную выплату. Поскольку документ имеет большую социальную значимость, мы вынесли его на обсуждение общественности. Предложений много, мы даже два раза продлевали срок их приема. Сейчас на основе этих предложений разрабатываются поправки, принятие которых может увеличить количество направлений, на что деньги могут быть потрачены. Но все-таки цели использования этих денег будут лежать в плоскости улучшения жилищных условий.

– Какие еще планы у законодательного собрания на оставшийся период года?

– Один из важнейших документов, который предстоит принять – бюджет на 2021 год. Перед регионом поставлено очень много задач, и сейчас очень важно расставить приоритеты, распределить средства. Параллельно идет разработка стратегии социально-экономического развития области на ближайшую и долгосрочную перспективу. Безусловно, держим на контроле ход реализации национальных проектов и государственных программ. Есть проблемы с затягиванием сроков оформления проектно-сметной документации, что мешает проведению работ по благоустройству, капитальному строительству. Бьемся над решением этого вопроса, вместе с профильными министерствами анализируем причины.

Главным, по-прежнему, останется курс на дальнейшее развитие и укрепление Астраханской области. Потенциал для этого всегда был, теперь появились новые возможности, поддержка федерального центра. При консолидации усилий всех уровней власти системная реализация намеченных планов позволит обеспечить качественный экономический и социальный рывок, коренным образом улучшить жизнь людей.

Лидия Калугина

КЛЮЧЕВЫМИ ВОПРОСАМИ ДЛЯ ДОНСКИХ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ ЯВЛЯЮТСЯ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В первой декаде сентября в донском парламенте прошла встреча Председателя Законодательного Собрания Ростовской области Александра ИЩЕНКО (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ») с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области.

Участниками встречи стали депутаты Государственной Думы ФС РФ от Ростовской области Виктор Дерябкин, Лариса Тутова, Максим Щаблыкин, Антон Гетта, Юрий Кобзев, Алексей Кобелев, Михаил Чернышев, Виктор Водолацкий и Александр Каминский, а также руководители и заместители руководителей профильных комитетов Законодательного Собрания Ростовской области.

– Ключевыми вопросами для нас, безусловно, являются вопросы реализации национальных проектов. Вся страна приступила к этой работе, первые шаги сделаны, уже есть возможность подвести промежуточные итоги. И мы понимаем, что мы готовы реализовывать больше в Ростовской области, но очень важно понимать как федерация видит свою работу с регионами с точки зрения финансирования, государственных инвестиций, развития образования и медицины, – сообщил спикер донского парламента.

Александр Ищенко отметил работу депутатов Госдумы в рамках «депутатского треугольника» и поблагодарил за взаимодействие с местными депутатами и администрациями в избирательных округах, регулярные встречи с избирателями, участие в мероприятиях Губернатора Ростовской области и Законодательного Собрания.

Председатель донского парламента подчеркнул, что деятельность областных органов государственной власти и органов местного самоуправления по исполнению наказов избирателей, поступивших в период кампании по выборам депутатов Государственной Думы в 2016 году находится на постоянном контроле. В первом полугодии 2019 года, исполнено 737 наказов. По информации Правительства Ростовской области, в настоящее время в работе находится 1009 наказов, по большинству из которых (816 наказов, или 80,8%) определены способы и сроки исполнения.

– Все проблемы, которые сегодня возникают при принятии и реализации федеральных законов, мы анализируем. Смотрим методику и методологию его применения на местах и вносим необходимые, для того



чтобы закон работал, изменения. Эта работа посредством «депутатского треугольника» в Ростовской области выстроена достойно, и экспертный совет Государственной Думы неоднократно благодарил Александра Валентиновича Ищенко за такую форму работы, – рассказал Виктор Водолацкий, – если рассматривать реализацию национальных проектов, то над этим работает каждый профильный комитет Госдумы. И наша задача не пропускать момент, когда рассматриваемые вопросы затрагивают интересы Ростовской области. Даже если в комитете нет нашего депутата, мы идем туда и защищаем интересы донского края.

Спикер регионального парламента поблагодарил представителей донской делегации в Государственной Думе ФС РФ за продвижение законодательных инициатив и решение на федеральном уровне вопросов, связанных с социально-экономическим развитием Ростовской области. В частности, Госдумой за последнее время приняты следующие инициативы Законодательного Собрания:

– «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования отношений в сфере управления многоквартирными домами);

– «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт);

– «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» (в части предоставления права на бесплатное получение пайкового угля).



В качестве примера эффективного взаимодействия Александр ИЩЕНКО привел инициативу по внесению изменений в статью 6 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части установления перечня документов, в разработке и ведении которых участвуют педагогические работники), внесенную на рассмотрение Госдумы в июле. В число соинициаторов этого законопроекта вошли сенатор от Ростовской области Ирина Рукавишникова и многие из депутатов Госдумы от Ростовской области. Председатель донского парламента выразил уверенность в том, что при такой мощной поддержке этот закон должен быть принят.

Также Александр ИЩЕНКО обозначил перечень вопросов требующих решения на федеральном уровне с участием депутатов Госдумы.

Так, в рамках национального проекта «Образование» определены такие цели, как ликвидация обучения в школах в две смены и рост доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием до 80% к 2024 году. В перспективе достижение этих целей может привести к тому, что организации дополнительного образования в первой половине дня будут пустовать.

Спикер донского парламента попросил Ларису Тутову проработать вопрос о возможности принятия на федеральном уровне управленческих решений, которые позволят выстроить эффективный график работы школ искусств, спортивных школ и т.п.



Также Александр Ищенко обратился к Ларисе Тутовой с просьбой оказать поддержку Обращению Законодательного Собрания Ростовской области к Председателю Государственной Думы о необходимости установления гарантий прав ребенка на качественное, безопасное и здоровое питание на федеральном

уровне и проработать с комитетами Госдумы решение данного вопроса. Обращение намерены принять на заседании Законодательного Собрания Ростовской области 12 сентября.

Еще одна задача, требующая решения на федеральном уровне, касается организации льготного лекарственного обеспечения граждан, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания. С 2011 года это относится к полномочиям субъектов Российской Федерации и реализуется за счет средств регионального бюджета. В связи с тем что ежегодно финансовые затраты на обеспечение данной категории пациентов увеличиваются, оказывать качественную лекарственную помощь становится все сложнее.

Александр ИЩЕНКО попросил Виктора Дерябкина совместно с Юрием Кобзевым проработать с профильными комитетами Госдумы и Правительством Российской Федерации вопрос о финансировании из федерального бюджета лекарственного обеспечения детей, страдающих орфанными заболеваниями, и внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие передачу на федеральный уровень полномочий по организации обеспечения детей, страдающих орфанными заболеваниями, лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания.



Обращение по данному вопросу планируется принять на XXXI Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации, которая пройдет в Астрахани в конце сентября.

Целый ряд вопросов, решение которых требует участия депутатов Государственной Думы ФС РФ, был подготовлен профильными комитетами Законодательного Собрания Ростовской области.

Комитет по аграрной политике внес предложение о том, чтобы депутаты Виктор Водолацкий и Максим Щаблыккин совместно с профильным Комитетом Госдумы проработали предложения о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», предусматривающих возможность заключения договора аренды земельного участка для сенокосения и выпаса скота с многочисленными собственниками-владельцами скота на стороне арендатора; заключения договора аренды земельного участка для сенокосения и выпаса скота с простым товариществом (договора о совместной деятельности).

Комитет по экономической политике обратился к Виктору Дерябкину и Максиму Щаблыккину с просьбой выстроить взаимодействие с федеральными органами власти по вопросу ускорения внесения в Госдуму законопроекта «О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации» Минэкономразвития России, который касается корректировки законодательства в части создания более эффективных инструментов по привлечению новых резидентов территорий опережающего социально-экономического развития.

Также Максиму Щаблыккину поступила просьба совместно с профильными комитетами Госдумы и Правительством Российской Федерации проработать вопрос о замене «узких» перечней разрешенных промышленных видов экономической деятельности для моногородов кратким списком запрещенных видов производственной деятельности, например, связанных с монопрофильной отраслью конкретной территории, выпуском подакцизных товаров и т.п.



Данное изменение позволит расширить круг потенциальных промышленных инвесторов в моногорода, ускорить процесс диверсификации экономики моногородов и эффективнее использовать существующий индустриальный потенциал монопрофильных муниципальных образований.

Также предлагается предоставить возможность становиться резидентами ТОСЭР Ростовской области индивидуальным предпринимателям и ввести мораторий на тематические проверки ТОСЭР в течение трех лет с момента, когда резидент территории опережающего социально-экономического развития отчитался о выполнении минимальных требований о вложении инвестиций и создании рабочих мест, предусмотренных соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР.

Помимо этого депутаты донского парламента считают целесообразным распространить на ТОСЭР в моногородах режим свободной таможенной зоны. Это повысит привлекательность территорий для потенциальных резидентов, в том числе для зарубежных компаний, и позволит беспопытно поставлять импортное оборудование для организации новых производств.

Михаила Чернышева и Александра Каминского донские парламентарии попросили совместно с профильными комитетами Госдумы и Правительством Российской Федерации проработать вопрос о пере-



смотре правил ценообразования на оптовом рынке электроэнергии с целью выравнивания энерготарифов для промышленности Южного федерального округа с другими федеральными округами в европейской части России (1 ценовая зона) и исправления сложившегося тарифного диспаритета, так как в настоящее время в ЮФО тариф выше чем в любом другом федеральном округе европейской части России.

Комитет по строительству обратился с просьбой к Виктору Дерябкину совместно с комитетом Госдумы и заинтересованными министерствами и ведомствами обсудить и выработать правовой механизм решения проблемы применения химических препаратов вдоль автомобильных дорог для ликвидации нежелательной растительности, а также проработать вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство в части установления критериев, определяющих этапы жизненного цикла для объектов дорожной отрасли.

Еще одна просьба касается корректировки действующей законодательной базы в части оказания помощи гражданам, чьи многоквартирные дома были построены с нарушением действующих нормативных правовых актов.

Комитет по взаимодействию с общественными объединениями и молодежной политике обратился к Виктору Дерябкину с просьбой совместно с Николаем Коломейцевым проработать вопрос выплаты инвалидам страховой пенсии с учетом ежегодной индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии на основании части 6 статьи 16 Федерального закона «О страховых пенсиях», в случае если гражданин является руководителем некоммерческой общественной организации, не осуществляет трудовую деятельность с получением прибыли и не может считаться работающим пенсионером.

Также депутаты донского парламента попросили продолжить работу с Правительством Российской Федерации по решению вопросов, поставленных в Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости сохранения социальной доплаты к пенсии детям-инвалидам и детям, которым в соответствии с законодательством Российской Феде-



рации установлена пенсия по случаю потери кормильца, в случае их временного трудоустройства по направлению государственной службы занятости населения». Обращение было направлено в Государственную Думу 28 июня.

Ларисе Тутовой была адресована просьба совместно с профильными комитетами Госдумы проработать с Правительством Российской Федерации вопрос создания в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» программы обучения детей базовым навыкам плавания для внедрения во внеурочную деятельность начального общеобразовательного процесса и обеспечить ее реализацию в субъектах Российской Федерации, в том числе с привлечением специализированных некоммерческих организаций.

– Я очень надеюсь, что вы поддержите решение проблемных вопросов. Они взяты не с пыльных полок кабинетов, а из реальной жизни, из обращений людей, из наших встреч с избирателями. Мы концентрируем те вопросы, которые составляют предмет ведения муниципального и областного уровня власти. Мы направим вам подробную информацию для того, чтобы вы могли определить форму поддержки, которую вы окажете нам в решении этих проблем, – обратился Александр ИЩЕНКО к депутатам Государственной Думы, подводя итоги встречи.

По материалам сайта ЗСРО
Автор фото: Анатолий Карбинов



ЮРИЙ БУРЛАЧКО.

СУБЪЕКТАМ ЮФО ВАЖНО РАСШИРЯТЬ СОТРУДНИЧЕСТВО



26 сентября в Астрахани откроется XXXI конференция ЮРПА. В работе примет участие делегация кубанского парламента. Законодательное Собрание Краснодарского края готовит к рассмотрению на ней ряд проектов законодательных инициатив. Напомним, в минувшем парламентском году две конференции ЮРПА прошли на кубанской земле, в Краснодаре и Сочи. Краснодарский край всегда с удовольствием делится опытом и наработками в разных сферах. Сегодня председатель ЗСК Юрий Бурлачко расскажет читателям журнала об итогах прошедшего парламентского года, и о том, что подстегивает ЗСК всегда уверенно идти вперед.

– Юрий Александрович, совсем недавно стартовал новый парламентский год. Сейчас, оглядываясь назад, что бы вы выделили в ряду сделанного за это время? Что нуждается в дальнейшем развитии?

– За прошедший парламентский год Законодательным Собранием Краснодарского края выполнена достаточно объемная законотворческая работа по всем областям жизнедеятельности региона: экономике и ее важнейшим составляющим – АПК, промышленности, социальной сфере, градостроительству, малому и среднему предпринимательству. Ключевое значение имеет принятие закона, определяющего динамику и перспективы развития Кубани на годы вперед, – Стратегии – 2030.

На постоянном контроле находился вопрос исполнения госпрограмм. Ход их реализации не раз рассматривался на планерных совещаниях. Вопросы эффективности исполнения отдельных программ выносились на сессии ЗСК, по ним приняты постановления.

Как и ранее, в центре внимания законодателей остаются вопросы бюджетного процесса. Мы неоднократно вносили изменения в закон «О бюджетном процессе в Краснодарском крае». В краевой бюджет поправки вносили практически на каждой сессии.

Также завершившийся парламентский год был временем председательства Краснодарского края в Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Пользуясь случаем, со страниц вашего издания хочу выразить благодарность всем коллегам за совместную плодотворную работу. Более сотни вопросов, рассмотренных за этот период на конференциях ЮРПА, – это бесценный опыт сотрудничества регионов, возможность по-новому взглянуть на существующие в каждом субъекте проблемы.

– Краснодарский край – одна из сельскохозяйственных житниц России. Какие шаги предприняли в последнее время кубанские парламентарии для сохранения и упрочения лидирующих позиций в этой сфере?

– В минувшем парламентском году депутаты ЗСК приняли ряд документов, имеющих ключевое значение для развития животноводства и органического земледелия. Один из них – «О развитии животноводства и производства животноводческой продукции на территории Краснодарского края» – созвучен Посланию Президента России Владимира Путина в 2018 году и нацелен на выполнение задач по наращиванию объемов экспорта и самообеспечению страны мясом и молоком. Реализация этого документа позволит также достичь показателей, заложенных в нашей Стратегии – 2030.

Второй закон – «О развитии производства органической продукции на территории Краснодарского края» – отвечает целям, обозначенным главой государства в своем Обращении к федеральному парламенту уже в этом году. Владимир Путин, как вы помните, призвал субъекты



РФ использовать все имеющиеся у них возможности для развития производства экологически чистой продукции, а Краснодарский край был первым регионом в стране, где вопросы производства экологически чистой продукции были подняты на законодательном уровне. Поэтому нам нужно было только систематизировать существующие нормативные правовые акты, регулирующие на Кубани развитие органического земледелия.

Актуальность профильного закона налицо: во-первых, сегодня все больше жителей края делают свой выбор в пользу экологически чистой продукции, даже несмотря на то, что стоит она по сравнению с другими продуктами дороже. Следовательно, запросы покупателей надо удовлетворять. Во-вторых, Краснодарский край одним из стратегических направлений своей агрополитики определил развитие малых форм хозяйствования и их кооперации. Развитие органического земледелия даст фермерам возможность воспользоваться преимуществами данного способа производства продукции как наиболее выгодного для них. Их поддержка, уверен, приведет к увеличению количества самих производителей экопродуктов. В-третьих, органическое земледелие позволит вовлечь в хозяйственный оборот те земельные участки, которые не используются по назначению, – заросли кустарником и мелколесьем.



Главное – расширение доли так называемой зеленой продукции, это еще и создание предпосылок для здорового питания людей, повышения уровня жизни сельян, серьезные изменения в технологиях, организации производства, реализации мер господдержки конкретно для производителей экологически чистой продукции (они, кстати, будут выработаны краевым Минсельхозом в бли-



жайшее время). Нужно будет внести соответствующие корректировки в региональную программу по развитию сельского хозяйства. Знаем, что есть сельяне, желающие заниматься производством органического овощного гороха, озимой пшеницы и сахарной кукурузы, поддержать, помочь им – наша задача.

– Помимо АПК, значимой для Кубани отраслью является курортно-туристская. Сейчас, когда бархатный сезон в разгаре, наверное, можно подвести промежуточные итоги?

– Курорты края – одна из главных составляющих кубанской экономики. Вместе с АПК, промышленностью, транспортной отраслью они формируют «многоукладную», устойчивую к колебаниям конъюнктуры экономическую модель. Популярность отдыха на Кубани постоянно растет. По данным на конец августа Краснодарский край уже принял 13,5 миллиона отдыхающих. Соответственно, увеличиваются и поступления в бюджеты всех уровней. Поэтому мы стараемся оперативно регулировать краевое законодательство таким образом, чтобы создавать этому направлению самые благоприятные условия для дальнейшего поступательного развития отрасли.

Большая работа была проделана по внедрению такой новации, как курортный сбор. Сегодня уже можно смело говорить о том, что это нововведение полностью оправдало возлагавшиеся на него надежды. Вырученные средства в полном объеме идут в бюджеты прибрежных муниципальных образований и расходуются на благоустройство пляжей, парков и зеленых зон. С целью их максимально эффективного использования был принят краевой закон «Об утверждении заключения соглашения между Краснодарским краем и муниципальными образованиями, включенными в территорию проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Краснодарском крае».

За 2018 год предполагалось получить около 70 млн рублей, а собрано оказалось на 56 процентов больше – порядка 109 млн. В этом году рассчитываем на не менее значимые результаты. Аналогичный сбор был введен в нескольких регионах страны, поэтому, считаю, субъекты ЮФО просто обязаны расширять взаимодействие. У каждого из регионов – свои «точки притяжения», свой потенциал развития курортно-туристской отрасли, а вместе, уверен, сможем предложить отдыхающим разнообразный отдых современного уровня.



Яркий пример межрегионального сотрудничества в этой сфере – маршрут «Золотое кольцо Боспорского царства». Соглашение о его создании было подписано на Российском инвестиционном форуме в Сочи между Федеральным агентством по туризму, администрацией Краснодарского края, правительствами Республики Крым, города Севастополь, Ростовской области и Русским географическим обществом. Маршрут объединит территории, имеющие общую историю, уходящую корнями в античные времена.

Большие перспективы в развитии совместных туристских программ мы имеем с нашим ближайшим соседом – Республикой Адыгея. Ее богатейший природно-климатический потенциал перспективен для развития здесь активных зимних видов отдыха, пешеходного туризма и джиппинга, а древняя история адыгов – для культурно-познавательного туризма.

Отдельная тема – взаимодействие с нашим западным соседом. После того, как Крымский мост связал берега Кубани и Крыма, наши субъекты превращаются в один крупный курортно-туристский мега-кластер. У нас много общего в структуре курортно-туристских комплексов, и мы должны сообща выстраивать стратегию роста. Одним из таких шагов стало принятое на прошлогодней конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Дмитрию Медведеву по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство, регулирующее развитие яхтенного туризма.

– Вы неоднократно заявляли, что основная задача депутатского корпуса – защита прав граждан и повышение качества их жизни. Ваши приоритеты не изменились?

– Не устаю повторять: главное для нас – это люди, поэтому мы делаем все возможное, чтобы максимально быстро и эффективно помочь жителям края решить их проблемы.

Возьмем развитие образования и здравоохранения. Мы очень стараемся, чтобы у наших детей не было проблем с получением знаний. Например, принятый в июле 2013 года закон «Об образовании в Краснодарском крае» был скорректирован уже 16 раз. А недавний анализ его исполнения подтвердил, что в регионе планомерно создаются благоприятные условия для безопасного и качественного образовательного процесса. Регулярно корректируется и краевая госпрограмма «Развитие образования», действие которой кубанские депутаты продлили до 2024 года.

Рост рождаемости и миграционные процессы на Кубани требуют дальнейшего развития сети образовательных учреждений. В 2019 году по краю введено пять школ на 4245 мест, в процессе строительства еще 14 школ с примерным объемом почти на 10 тысяч мест. Так, в Приморско-Ахтарске на месте старой школы еще дореволюционной постройки возведена в рамках краевой госпрограммы «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» новая, отвечающая всем современным стандартам и требованиям. Сейчас в Краснодаре, Кореновске и Армавири идет строительство четырех школ, которые планируется сдать в 2021 году.

Бурно растущей кубанской столице не хватает мест в школах и детских садах. Данные учреждения переполнены, в одном из микрорайонов в этом году было сформировано 24 первых класса, от «а» до «ш». Поэтому губернатор Кубани Вениамин Иванович Кондратьев поставил задачу в самое ближайшее время начать строительство еще двух больших школ – на 1875 и 1100 мест. Также будут возведены два детских сада в Краснодаре и один в Кореновске. Срок их сдачи – 2020-2021 годы.

Из регионального бюджета финансируются материально-техническое обеспечение образовательных учреждений, льготное питание ребят из многодетных семей, выплата стипендий одаренным школьникам и студентам. На контроле стоят вопросы обеспечения потребности школ в спортзалах, санитарных комнатах и скоростном Интернете.



Мы продолжаем искать законодательные механизмы решения кадровой проблемы в образовании и здравоохранении.

Особо хочу сказать о выполнении территориальной программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Краснодарском крае. Ее «вес» на 2019 год и на плановый период 2010 – 2021 годы составляет 83,8 млрд рублей, а главной статьей расходов остается обеспечение территориальных льготников лекарствами.

– Знаю, что Законодательным Собранием Краснодарского края ведется серьезная работа не только по разработке законопроектов, определяющих перспективы развития Кубани на годы вперед, но и по мониторингу за исполнением ранее принятых в регионе нормативных правовых актов, утвержденных госпрограмм. Особенно это важно в свете реализации озвученных Президентом страны нацпроектов. Насколько эффективен депутатский контроль за этим процессом?

– Сразу скажу, мониторинг исполнения государственных программ Краснодарского края и контроль за реализацией нацпроектов – это наша ключевая зона ответственности, которую мы разделяем с администрацией региона. На госпрограммах построена практически вся жизнь Кубани, на их выполнение сегодня направляется около 96 процентов всего нашего бюджета. Национальные проекты, которыми глава государства Владимир Владимирович Путин обозначил четкие рамки выполнения государственных задач, – это также будущее Кубани и страны в целом. Поэтому, отвечая на ваш вопрос, подчеркну – воплощение в жизнь нацпроектов и реализацию госпрограмм депутатский корпус отслеживает постоянно, это является приоритетом. Более того – и то, и другое, на мой взгляд, тесно между собой связано. Не достроили, к примеру, по краевой государственной программе детский сад, школу или социальное жилье – нарушено поступательное движение в деле реализации таких национальных проектов, как «Образование» и «Жилье и городская среда». Все является звеньями одной цепи. Любой сбой сразу сказывается на общем деле. У нас в крае, к счастью, значимых сбоев нет.

Кубань занимает лидирующие позиции по ряду направлений национальных проектов, что отмечено, кстати, на уровне Правительства Российской Федерации. Я

говорю сейчас, в том числе и о той масштабной работе, которую руководство края и лично глава региона Вениамин Иванович Кондратьев проделали по внедрению проектного подхода в реализации приоритетных задач, в определении кураторов и персональной ответственности за выполнение данных мероприятий. Помимо этого, наш регион, как вы знаете, признан одним из лучших в стране по исполнению нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Соответствующее заявление об этом на одном из рабочих совещаний сделал вице-премьер РФ Максим Акимов. Мы вошли в число субъектов, где завершены конкурсные процедуры по реализации нацпроекта, заключили в срок все контракты с подрядчиками и приступили уже непосредственно к активной фазе дорожных работ. К 2024 году на Кубани планируется построить и отремонтировать более 1,3 тысячи километров трасс. В рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» в Краснодарском крае началась подготовка к возведению лечебно-диагностического корпуса детской краевой клинической больницы, активно строятся фельдшерско-акушерские пункты, возводятся центры амбулаторной онкологической помощи.

Можно еще долго говорить о том, что сейчас делается в крае в рамках исполнения нацпроектов, но вся наша законотворческая работа в данном направлении опирается на тщательный учет мнений и потребностей наших граждан. Именно на этом акцентировал внимание и Президент, выступая в апреле нынешнего года на Совете законодателей РФ. Общественный и парламентский контроль за исполнением нацпроектов призвала нас обеспечить и спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко. И наработанный опыт по контролю за исполнением госпрограмм Краснодарского края обязательно нами будет востребован.

Впереди у кубанского парламента еще очень много интересной, значимой для дальнейшего социально-экономического развития региона работы. Ее мы будем продолжать.

Время требует от нас активных действий, усиления контрольных функций. И наша общая задача под эгидой ЮРПА, используя опыт друг друга, шаг за шагом совершенствовать законодательство, чтобы добиться главного – повышения качества жизни на юге России.

– Спасибо, Юрий Александрович, за интересный разговор.

Мария Минина



ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ – ОТ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ДО ПЕНСИОНЕРОВ

Именно на достижение этой цели направлены законодательные инициативы депутатов Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея, которые сформированы в рамках национальных проектов и будут вынесены на XXXI заседании Южно-Российской Парламентской Ассоциации осенью этого года в городе Астрахани.



Жилье и демография

Депутаты республиканского парламента приняли решение обратиться к заместителю Председателя Правительства РФ В.Л. Мутко об увеличении возрастного показателя для многодетных молодых семей – участников жилищных программ.

Суть обращения состоит в том, что в соответствии с действующим законодательством, молодая семья – это семья, состоящая в первом зарегистрированном браке, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет).

За время действия жилищной программы, начиная с 2006 года, жилищные условия в Адыгее улучшили около 1800 молодых семей. Финансирование этих мероприятий превысило 1 млрд рублей. Это очень позитивный результат. Однако вышеупомянутое возрастное ограничение создает серьезные трудности для многодетных молодых семей, в первую очередь, потому, что в Адыгее, как и в целом в России наметилась тенденция к увеличению возраста молодых людей, вступаю-

щих в брак. Молодые люди к 25 – 27 годам получают образование, устраиваются на работу, а уже потом создают семьи.

Это объективная реальность. И депутаты предлагают внести изменения в абзац 7 пункта 2 «Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в части увеличения до сорока лет возраста для членов молодой семьи, участников жилищных программ, при условии, что молодая семья стоит на жилищном учете не менее трех лет и является многодетной. Депутаты уверены, что данная мера, став стимулом для получения жилья, благотворным образом повлияет и на решения демографического вопроса – число многодетных семей будет увеличиваться.

Дополнительные гарантии представителям социально значимых профессий

Госсоветом – Хасэ РА принято решение внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания РФ проект федерального закона «О внесении дополнения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников».

Подготовленный законопроект направлен на развитие положений Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 в части необходимости повышения денежного обеспечения для отдельных социально значимых профессий, а также на реализацию отдельных положений Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204, направленных на социальную поддержку данных групп работников.



Депутаты республиканского парламента предлагают статью 144 Трудового кодекса РФ дополнить положением, согласно которому заработная плата медицинских работников, педагогических работников, работников культуры, осуществляющих трудовую деятельность в государственных или муниципальных учреждениях, выполнивших предусмотренный законодательством норматив соответствующего вида нормирования труда, не может быть ниже двойной величины прожиточного минимума, установленной в субъекте РФ, в котором такой работник осуществляет трудовую деятельность.

Вступление в силу соответствующего федерального закона предполагается с 1 января 2020 года.

Бесхозных земель быть не должно

Еще одной инициативой депутатов Госсовета – Хасэ РА стало обращение к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания РФ В.И. Матвиенко и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания РФ В.В. Володину о совершенствовании правового регулирования вопросов, связанных с ненадлежащим использованием земель сельскохозяйственного назначения садоводческими и огородническими товариществами.



Надо сказать, что в парламенте действует рабочая группа по вопросам эффективного использования земель данной категории.

– Проблема землепользования в садоводческих и огороднических товариществах вызывает немало вопросов, – отметил заместитель Председателя Госсовета – Хасэ РА – председатель комитета по аграрной политике, имущественным и земельным отношениям Аскер Савв.

Дело в том, что действующим федеральным законодательством предусмотрено регулирование вопросов принудительного изъятия земельных участков, не используемых по целевому назначению или используемых с нарушением законодательства Российской Федерации. Однако механизм реализации такого изъятия предполагает многолетнее затягивание этой процедуры – от установления и подтверждения прав владельца садового и дачного участка до передачи дела в суд.

А случаи добровольного отказа владельца от своих прав на земельные участки практически отсутствуют. Не учитываются в федеральном законодательстве и такие факты, как невозможность установления места нахождения собственников земельных участков.

Депутаты предлагают устранить этот правовой пробел, предусмотрев в федеральном законодательстве положения, обязывающие собственника земель предоставлять периодически сведения о наличии у него земельных участков в органы местного самоуправления по месту нахождения указанных участков и устанавливающие ответственность за непредставление таких данных.

Законопроект, восстанавливающий социальную справедливость

Депутаты Госсовета – Хасэ РА подготовили проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях"».

Разработка законопроекта связана с тем, что к депутатам не раз поступали обращения от избирателей, проработавших в сельской местности не менее 30 лет и проживающих в городе. Люди просили разобраться с тем, что нарушаются их права в получении положенной им фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25% суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии.

Исследовав проблему, депутаты выявили, что действующий Федеральный закон «О страховых пенсиях», не учитывает социальные права граждан Российской Федерации, которые по состоянию здоровья или по иным как субъективным, так и объективным причинам, возникающим при достижении преклонного возраста, сменили сельскую местность на городскую, были определены на постоянное место жительства в учреждения социального обслуживания престарелых граждан, в связи преобразованием сельского населенного пункта в городской. Кроме этого, есть категория пенсионеров, которые длительное время – 30 и более лет – проработали в сельском хозяйстве, однако проживали и проживают в городском населенном пункте.

Депутаты Госсовета – Хасэ РА предложили законодательно устранить имеющую место несправедливость по отношению к гражданам, которые, безусловно, внесли равный с людьми, проживавшими в сельской местности, трудовой вклад в развитие сельского хозяйства.

Игорь Науменко





МАГОМЕТ БОЛОКОВ. У МЕНЯ ЛЮБОЙ РАБОЧИЙ ДЕНЬ – ПРИЕМНЫЙ ДЛЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Депутат Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея Магомед Болоков – парламентарий со стажем. Избирался депутатом Гиагинского районного Совета депутатов РА. Был депутатом четвертого и пятого созывов Госсовета – Хасэ РА, продолжает работать в комитете по бюджетно-финансовой, налоговой, экономической политике, предпринимательству и внешнеэкономическим связям республиканского парламента нынешнего – шестого созыва. Помимо этого Магомед Адамович уже четверть века руководит одним из старейших сельхозпредприятий Адыгеи – ОАО «Дондуковский элеватор». О том, насколько эффективно эти две разные сферы деятельности сочетаются в практической плоскости с реализацией приоритетных национальных проектов, Магомед Болоков поделился с читателями «ВЕСТНИКА ЮРПА».

Позиция депутата – государственника

– Магомед Адамович, если г-н Магомед Адамович, если говорить в целом, на решение каких задач направлена ваша депутатская работа?

– Наш парламентский комитет по бюджетно-финансовой политике – ключевое подразделение при разработке проекта закона о бюджете Республики Адыгея на очередной финансовый год. В сво-

их законодательных решениях мы стремимся закрепить и усилить те тенденции, которые имеют место в настоящее время. Адыгея сегодня эффективно развивается по многим направлениям. Это и строительство автодорог, и туристический комплекс. В Майкопском районе, в горной зоне, располагается знаменитый горный туристический кластер. В последние годы туда подтягивается инфраструктура – газификация, водоснабжение, дороги. Активно ведется

строительство кольцевой дороги «Гузерибль – плато Лагонаки». То есть существует много прорывных проектов.

Глава Республики Адыгея Мурат Кумпилов всегда заостряет внимание на выявлении новых «точек роста». При этом глава региона и депутаты прекрасно отдают себе отчет, что Адыгея, в первую очередь, сельскохозяйственный регион. Большинство населения занято в аграрном секторе. Отсюда вытекает стратегическая задача развития – резкое увеличение валового производства и повышение качество производимой сельхозпродукции. Кроме того, необходимо активно развивать туристическую отрасль и строительство инфраструктурных объектов, в первую очередь социальных: газо- и водопроводы, дороги и так далее. В последнее время и в сельском хозяйстве руководство республики обращает внимание на развитие животноводства, и в первую очередь молочного. Нас это касается напрямую, потому что Адыгея на всю страну ставится своими сырами. И хотя в республике достаточное количество молокозаводов, ощущается недостаток сырьевой базы, которую мы сейчас активно увеличиваем. В последние два-три года во всех районах республики развивается такая форма хозяйствования, как семейная ферма. Адыгея должна полностью обеспечивать свои молокозаводы сырьем собственного производства.

Депутат – это не только законотворчество

– Что касается представительской части моей депутатской работы, то она в основном протекает в Гиагинском районе, в избирательном округе, в станице Дондуковская. У меня все рабочие дни – приемные дни для избирателей. У меня нет такого, что я провожу депутатские приемы в определенные дни и часы. Мой рабочий кабинет всегда открыт и каждый день я выполняю свои депутатские обязанности. Предварительная запись на прием не требуется и мои избиратели это

знают. Приходят с наболевшими вопросами и наши станичники, и сотрудники предприятия.

– Что можно отметить из сделанного за последние годы?

– Какое-то одно событие трудно выделить. Это строительство ФАПов, газификация и водоснабжение села Сергиевское, станицы Дондуковская и других населенных пунктов Гиагинского района Республики Адыгея. Ну, и конечно, капитальный ремонт и строительство школ, детских садов, фельдшерско-акушерских пунктов, спортплощадок и других объектов бюджетной сферы. Кроме того, это восстановление храма в станице Дондуковская.

Вся эта масштабная работа – сочетание трех слагаемых Магомета Адамовича: статуса



республиканского депутата, возможности предприятия «Дондуковский элеватор» и – самое главное – чуткого и ответственного отношения к проблемам людей, рядом с которыми живешь, вместе с которыми работаешь. Зримые результаты такой деятельности – вклад депутата Болокова в реализацию национального проекта «Благоустройство сельских территорий».

ОАО «Дондуковский элеватор» – четверть века развития

После службы в армии Магомед Болоков окончил техникум по специальности «техник-технолог мукомольно-крупяной промышленности», начал работать на Дондуковском элеваторе и с тех пор не менял место работы, пройдя путь от мастера по аспирации и масте-

ра погрузочно-разгрузочных работ до руководителя предприятия. В 1993 году Магомед Адамович назначили директором элеватора. В 1994 году прошло акционирование, и уже акционеры избрали его руководителем ОАО «Дондуковский элеватор». В 1998 году Магомед Болоков заочно окончил Кубанский технологический университет по специальности «переработка и хранение зерна».

– Раньше это был просто элеватор – чисто заготовительная организация. Но в 1990-х годах мы начали менять производственную структуру предприятия, потому что одной только заготовительной деятельностью заниматься было уже невозможно даже для выживания, не говоря уже о развитии. Мы стали думать о переработке зерна

базу за счет животноводства. У нас появилась ферма по дорациванию и откорму скота. А три года назад в Майкопском районе РА построили еще одну ферму. Сейчас на ней содержится около пятисот коров мясного направления. В будущем планируем расширяться, – делится Магомед Болоков. – В свете выполнения программы по импортозамещению мы выбрали для себя производство говядины. Активно работаем в этом направлении последние три года.

Социальная составляющая

В начале 1990-х годов на ОАО «Дондуковский элеватор» работало около 100 человек. Сегодня на предприятии трудится 250 специ-



в муку с последующей выпечкой хлебобулочных изделий. Сегодня хозяйство располагает мельницей производительностью около 50 тонн муки в сутки, а также собственной пекарней, – говорит Магомед Адамович.

Это был первый этап модернизации. Затем многие жители станицы Дондуковская поверили в перспективы предприятия и отдали ему в аренду свои паевые земли. В настоящее время хозяйство обрабатывает около 6 тысяч гектаров пашни. По 2019 году у нас урожайность по озимым – пшеница 61,1 ц/га, ячмень – 60,9 ц/га, рапс – 33 ц/га. Это выше средних показателей по республике.

– Преобразования привели к тому, что теперь основной для нас стала не заготовительная деятельность, а собственное производство зерновых, масличных, технических культур. В последние годы мы расширили производственную

алистов, обеспеченных полным соцпакетом. В хозяйстве есть рабочая столовая, цены в которой чисто символические – 60-70 рублей за полноценный обед. Каждый год предприятие оплачивает всем желающим сотрудникам отдых на Черном море. И это далеко не полный перечень направлений социальной политики, проводимой на предприятии.

Магомед Болоков награжден медалью «Слава Адыгеи», Почетной грамотой Совета Федерации ФС РФ, Почетным знаком Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея «Закон. Долг. Честь.» и другими высокими наградами. Имеет почетные звания «Заслуженный работник пищевой индустрии Российской Федерации», «Заслуженный работник сельскохозяйственного производства Республики Адыгея».

Юрий Кириленко

КАЛМЫКИЯ: ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА И 410 ЛЕТ ВМЕСТЕ С РОССИЕЙ

В нынешнем – 2019 году Республика Калмыкия отмечает двойной юбилей: республиканскому парламенту – Народному Хуралу исполняется двадцать пять лет, а более четырех веков назад калмыцкий народ принял решение о добровольном вхождении в состав Российского государства. Эти события стали важнейшими факторами общественно-политической жизни республики. За подробностями «ВЕСТНИК ЮРПА» обратился к Председателю Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия Анатолию Козачко.

Народный Хурал – Парламент народа

Истоки

Впервые жители калмыцких степей познакомились с избирательным механизмом в начале XX века, когда в Российской империи был сформирован общегосударственный представительный орган – Государственная Дума.

С установлением в нашей стране новой формы государственной власти в лице Советов начинается развитие представительных органов и в Калмыкии. Высшим органом власти в образованной в 1920 года Калмыцкой автономной области стал Общекалмыцкий (областной) съезд Советов, которому принадлежала вся полнота власти на территории Калмыкии.

С преобразованием в октябре 1935 года Калмыцкой автономной области в Автономную республику были созданы отдельные органы государственной власти и управления. Согласно Конституции Калмыцкой АССР 1937 года прекратили свое существование республиканские съезды Советов и ЦИК КАСР, вместо которых высшим постоянным органом государственной власти на всей территории Калмыкии стал Верховный Совет. В период между сессиями Верховного Совета высшую власть в республике в период с 1938 по 1990 годы осуществлял Президиум, который с 1991 года стал выполнять функции аппарата Верховного Совета.



Новейшее время

11 апреля 1993 года первым Президентом Республики Калмыкия – Хальмг Тангч был избран Кирсан Николаевич Илюмжинов. В соответствии с одобренной избирателями программой началось реформирование органов государственной власти. Верховный Совет Республики Калмыкия IX созыва на последней исторической сессии, состоявшейся 30 апреля 1993 года принял Закон о внесении изменений и дополнений в



Конституцию (Основной Закон) Республики Калмыкия – Хальмг Тангч. Первое изменение касалось системы органов государственной власти – упразднены Советы народных депутатов Калмыкии. Также был принят закон о высшем органе власти – Парламенте в составе 25 депутатов.

Временный Парламент, созданный на переходный период, проработал 18 месяцев. За это время были приняты 218 правовых актов, в том числе по вопросам государственного строительства, экономики, бюджета, налогам и др. Созданная правовая база позволила приступить к формированию постоянно действующего представительного (законодательного) органа государственной власти региона.

Современное название региона – Республика Калмыкия было официально закреплено в 1994 году.

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия первого созыва был избран 18 октября 1994 года. Эти выборы принципиально отличались от всех предшествующих не только политической обстановкой и принципами формирования, но и иным пониманием роли и значения республиканского представительного органа власти, значением участия избирателей в голосовании.

Депутатский корпус стремился создать правовые условия для прекращения спада производства, стабилизации и развития важнейших отраслей народного хозяйства Калмыкии. Именно в этот период закладывались основы республиканского законодательства новой формации.

В соответствии с новой Конституцией Российской Федерации (Конституция) Республики Калмыкия определило систему государственного управления республики, статус и полномочия органов государственной власти. Парламент был наделен достаточными полномочиями в создании правовой базы в сфере бюджета, финансов, налоговой политики, осуществления контроля за исполнением республиканских законов и собственных постановлений.

Законодательная работа Народного Хурала Республики Калмыкия второго созыва (1998 – 2003 гг.) пришлось на сложный и ответственный



этап в жизни республики и всей страны. Финансовый и экономический кризис, дефолт, рост безработицы и бедности и ряд других негативных проблем...

В 2001 году создан новый государственный институт – институт Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия.

В апреле 2001 года Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия стал одним из учредителей и членом Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

В 2003 году начала свою деятельность Контрольно-счетная палата Республики Калмыкия.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что за минувшие годы Народный Хурал (Парламент) РК успешно справился с поставленной перед ним задачей: создан прочный правовой фундамент для эффективного социально-экономического и общественно-политического развития республики, позволяющий проводить ключевые государственные, общественно-политические и социально-экономические преобразования.

Принято свыше двух тысяч региональных законов, причем третья часть из них – базовые, проникающие во все сферы жизни, помогающие решать важнейшие вопросы, волнующие наших граждан.

На сегодняшний день законодательная работа депутатов Народного Хурала (Парламента) РК направлена, прежде всего, на реализацию долгосрочной стратегии социально-экономического развития Республики Калмыкия.





В числе приоритетных направлений, обозначенных главой региона Бату Хасиковым, реализация инфраструктурных проектов, комплексное развитие территорий, поддержка материнства и детства, создание условий для эффективной работы производств через максимальное использование механизмов господдержки, широкое участие предприятий Республики Калмыкия в программе импортозамещения, развитие АПК. Достиженные за прошедшие несколько лет успехи стали возможны благодаря последовательной и грамотной бюджетно-финансовой политике региона, а также конструктивному взаимодействию с федеральным центром. Мы продолжим эту работу, так же как и законодательскую деятельность по продвижению инициатив на федеральный уровень. И здесь нам не обойтись без поддержки наших коллег из парламентов Юга России.

Южно-Российская Парламентская Ассоциация

Договор об образовании Южно-Российской Парламентской Ассоциации был подписан в Ростове-на-Дону 25 апреля 2001 года. ЮРПА создана, «как консультативный совещательный орган в целях выработки согласованных подходов к осуществлению конституционной и экономической реформ, обеспечения прав и законных интересов граждан Юга России и решения иных важнейших вопросов, представляющих общий интерес для субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа».

ЮРПА по праву зарекомендовала себя эффективной площадкой для обсуждения важных законодательных инициатив, которые способствуют развитию экономической и социальной сферы не только субъектов ЮФО, но и всей России. При этом личное общение представителей парламентских делегаций – немаловажный фактор в работе Ассоциации. Знакомство, общение, выработка консолидированных позиций.

Проблемы, с которыми сталкиваются жители южных регионов России, похожи. Поэтому мы должны более качественно прорабатывать и использовать инструмент коллегиальных решений парламентов – это большой плюс для всех нас. Опыт, уже наработанный ЮРПА, уникален.

К примеру, если мы принимаем в Калмыкии какой-нибудь новый закон, то это моментально становится известным на востоке Ростовской области. Или наоборот. В частности, я изучал законопроект, принятый в Ростовской области, относительно водного пространства. Поэтому считаю, что наши действия должны быть скоординированы. Собираясь вместе на конференциях, мы чувствуем настроение друг друга, обмениваемся опытом, мысля-

ми, идеями, открываем для себя новые пути решения.

На конференции ЮРПА, проходившей в 2017 году в Ростове-на-Дону, Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Александр Ищенко отметил, что за все годы работы ЮРПА самое активное участие в ней принимает Народный Хурал Калмыкии. Именно на счету калмыцких депутатов наибольшее количество внесенных законодательных инициатив.

Наши законопроекты действительно выстраданы регионом. Например, наш проект федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс России касается совершенствования процедур выдачи разрешения на строительство объектов. Он связан с решением проблем обманутых дольщиков, с которой столкнулись абсолютно все субъекты Федерации. Президент страны неоднократно заявлял о необходимости принятия государством мер и механизмов эффективной защиты участников долевого строительства. Глава государства обозначил общую проблему – это то, что органы местного самоуправления дают разрешения на строительство зачастую, не проверив благонадежность застройщиков, их, так сказать, послужной список. Кроме того, очень часто стройку затевают на земельных участках, которые официально не зарегистрированы. Для Калмыкии данная проблема тоже актуальна. Со своей стороны мы предложили устранить этот правовой пробел. И в период работы Народного Хурала прошлого, пятого созыва, законодательная инициатива калмыцких депутатов относительно внесения изменений в статью 55 Градостроительного кодекса в части выдачи разрешения на строительство объектов уже приобрела форму федерального закона. Такой факт произошел впервые в истории калмыцкого парламентаризма.

Хочу отметить депутатов Народного Хурала, которые наиболее активно работают в ЮРПА. Это первый заместитель председателя Народного Хурала (Парламента) РК Саглар Бакинова, Герой Калмыкии, председатель комитета по бюджету, экономической политике, предпринимательству и собственности, председатель СПК племзавод «Первомайский» Валерий Болдырев, заместитель председателя республиканского парламента Николай Нуров, председатель комитета Народного Хурала (Парламента) РК по образованию, здравоохранению, культуре, молодежной политике и социальной защите Бадма Салаев, председатель комитета республиканского парламента по вопросам законодательства, законности, государственного устройства и местного самоуправления Михаил Мутулов, член комитета по аграрным вопросам и природопользованию Геннадий Даванов и другие депутаты.



На мой взгляд, Парламентская ассоциация стала важным негосударственным инструментом и действенной площадкой для обсуждения законодательных инициатив, обмена идеями, мнениями и опытом. Она способствует формированию конструктивного диалога с федеральными структурами и помогает решать вопросы государственного устройства. А также реформирования местного самоуправления, формирования межбюджетных отношений, разграничения полномочий, развития жилищного строительства и ряда других важных проблем.

Сегодняшний день

В своей повседневной работе депутаты Народного Хурала (Парламента) РК опираются на принцип, которого будут строго придерживаться и дальше: власть работает для людей, а не наоборот. Для этого у регионального парламента есть все необходимое, а главное – желание и возможность конструктивно работать и продолжать начатое дело. Ведь можно быть великим специалистом, но, если нет в душе доброты, доброго отношения к людям, никогда ты не сможешь работать ни на маленьком, ни на большом участке.

Депутаты в настоящее время устанавливают новую нормативную базу, которая способствует решению многих важных проблем в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, тем самым повышая уровень жизни населения. Экономика Калмыкии, как и всей страны, переживает непростые времена. Но республика вышла из дотационной зоны. И есть все предпосылки, что динамика развития региона сохранится и в будущем.

Более четырех веков в составе Российского государства

410 лет назад калмыки (ойраты) – выходцы из Джунгарского ханства, пришедшие в прикаспийские степи в конце XVI – начале XVII веков, вошли в состав России. Процесс присоединения Калмыкии к России занял не одно десятилетие. Но начало было положено в 1608-1609 годах, когда в Москву с челобитной прибыли кал-

мыцкие послы. Они просили принять их народ в состав России, а также разрешить свободно передвигаться и торговать в сибирских городах. Успешные переговоры стали поворотным моментом в установлении отношений между народами и вошли в историю как одна из наиболее значимых вех в отношении между Россией и Калмыкией.

В конце XVIII века калмыки, жившие на Дону, были зачислены в казачье сословие Области войска Донского.

В год празднования 400-летия вхождения калмыцкого народа в состав России была выпущена юбилейная медаль «Навеки вместе». Ею поощряли граждан за заслуги в развитии Калмыкии, большой вклад в укрепление дружбы народов, межнационального мира и согласия. Важнейшим событием в научном сообществе стала международная конференция «Единая Калмыкия в единой России: через века – в будущее».

Нахождение в составе многонациональной и многоконфессиональной страны послужило развитию уникальной калмыцкой культуры – единственной в Европе нацио-



нальной культуры, основанной на ценностях и традициях буддизма. Калмыки, оказавшиеся в новой политической среде, получили благоприятную возможность обогатить свою культуру, мировоззрение, сохранив родной язык, религию, культуру, традиции и историческую память. Как писал «Парламентский вестник Калмыкии» 26 декабря 2009 года, «Калмыкия позиционирует себя только в составе России и неотъемлемой частью России».

За четыре столетия произошло много событий. Одним из самых ярких считаю осень 1942 года, когда 110-я калмыцкая кавалерийская дивизия, защищая страну от захватчиков, почти полностью погибла на территории Ростовской области. В дивизии служили калмыки, русские, чеченцы, ингуши, казахи. Многонациональный состав был в дивизии, но формировалась она в Калмыкии, и большинство было калмыков. Близка к завершению работа по увековечиванию памяти этой дивизии. 13 ноября предлагается сделать Днем памяти её воинов. Считаю это важным моральным, политическим аспектом.

Завершить я хотел бы признанием в любви родной Калмыкии. Я люблю эту степь бескрайнюю, открытый простор. И где бы я ни бывал, для меня нет ничего краше этой земли.

Игорь Науменко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ VI СОЗЫВА ПРОДОЛЖИТ КУРС НА УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА С ПАРЛАМЕНТАМИ ЮГА РОССИИ

Выборы депутатского корпуса VI созыва и губернатора Волгоградской области, завершившиеся 8 сентября текущего года, стали важным этапом в политической и социально-экономической жизни региона.

Главой исполнительной власти избран действующий губернатор Андрей Бочаров. Обновился состав законодательного собрания субъекта. Вместе с тем, неизменным остался настрой волгоградских депутатов и далее укреплять сотрудничество с парламентами Юга России.

Законодатели области участвуют в работе Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации с самого начала ее образования. ЮРПА стала авторитетной и эффективной площадкой для обмена практическим опытом, обсуждения наиболее актуальных вопросов – зачастую общих для южнороссийских территорий, совместной выработки тех или иных правовых механизмов, поиска решений. Конструктивное взаимодействие становится локомотивом дальнейшего продвижения законодательных инициатив регионов на федеральный уровень.

Представителями волгоградского депутатского корпуса на обсуждение коллег вынесены порядка 80 предложений, направленных на совершенствование социального, экономического, бюджетного, налогового, экологического законодательства и других сфер. При этом волгоградский регион неоднократно становился площадкой для межпарламентского диалога – в 2005, 2006, 2013 и 2014 годах в городе-герое проводились Конференции ЮРПА.

В последние годы портфель законодательских инициатив становится все более весомым. Только на XXX Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации, состоявшейся в мае 2019 года, из 56 рассмотренных и поддержанных обращений по корректировке нормативной правовой базы, 10 – подготовлены Волгоградской областной Думой.

Одно из последних предложений касается пенсионного обеспечения граждан, проживающих в сельской местности и отработавших в АПК 30 лет. По закону им положена специальная доплата. Вместе с тем, нередки случаи, когда люди в преклонном возрасте переезжают в город – поближе к детям, или сельское поселение преобразуется в городской округ, включается в состав города. В итоге пенсионеры теряют статус сельского жителя и лишаются доплаты. Чтобы восстановить социальную справедливость региональный парламент в обращении к депутатам Государственной Думы предложил отказаться от территориального принципа при выплатах сельской надбавки и внести необходимые поправки в федеральный закон «О страховых пенсиях».

В числе других значимых инициатив, получивших одобрение коллег из ЮРПА и направленных в Государственную Думу, а также различные правительственные структуры: предложения о совершенствовании законодательства в сфере контроля за оборотом пестицидов и агрохимикатов; сохранении плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения; корректировке действующих норм в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами; развитию рынка газомоторного



топлива; внесении изменений в Налоговый кодекс и закон о банковской деятельности и другие.

Важно отметить, что многие предложения областного законодательства нашли отражение в федеральной нормативно-правовой базе. Так, Минтранс России одобрен инициатива по отмене обязательной установки тахографов на транспортные средства аграрных предприятий; утверждены поправки в федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности», регламентирующие снижение финансовых расходов предприятиям малого и среднего бизнеса, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, при проведении энергоаудита. Результатом совместной законодательной работы регпарламента и ЮРПА стало также принятие федерального закона в сфере лекарственного обеспечения льготников в амбулаториях, предусматривающего увеличение норматива финансирования на каждого получателя мер поддержки. По предложению волгоградских

парламентариев ЮРПА было принято решение обратиться к главе Правительства РФ с вопросом о разработке федерального закона о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве – соответствующий законопроект был подготовлен Государственной Думой и получил статус закона. Еще одна инициатива в части совершенствования патентной системы налогообложения для предпринимателей нашла отражение в одобренных Правительством РФ «Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Депутаты областной Думы VI созыва продолжают традиции межпарламентского сотрудничества. По общему мнению волгоградских законодателей, ЮРПА остается наиболее продуктивным форматом взаимодействия, что доказано многолетней практикой.

ЕКАТЕРИНА АЛТАБАЕВА УДОСТОЕНА ЗВАНИЯ «Академик Севастопольской Академии наук»

В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ 6 СЕНТЯБРЯ 2019 Г. ПРОШЛА ЦЕРЕМОНИЯ НАГРАЖДЕНИЯ СПИКЕРА СЕВАСТОПОЛЬСКОГО ПАРЛАМЕНТА ЕКАТЕРИНЫ АЛТАБАЕВОЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ РУКОВОДСТВА СЕВАСТОПОЛЬСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК ВАСИЛИЕМ ЦЫБУЛЬКИНЫМ И ИГОРЕМ КОРОТКОВЫМ.

За многолетнюю продуктивную деятельность в сфере науки и образования, конструктивную работу в Законодательном Собрании города Севастополя, направленную на всестороннее развитие города русской славы и двух героических оборон, Екатерине Алтабаевой присвоили звание «Академик Севастопольской Академии наук» и «Лауреат премии САН» с вручением диплома академика и золотой медали лауреата.

Василий Цыбулькин отметил, что решение о присвоении спикеру севастопольского парламента званий было принято на основании результатов опроса общественного мнения среди жителей Республики Крым и города Севастополя, проведенного Севастопольской Академией Наук.

– Одним из первых было названо Ваше имя, Екатерина Борисовна. Мы Вас искренне поздравляем, желаем, чтобы и в будущем вы работа-



ли на благо Севастополя, радовали севастопольцев своими решениями, – сказала академик. Екатерина Алтабаева поблагодарила представителей научного сообщества за доверие и тёплые слова, отметив значимость Севастопольской Академии наук в подготовке экспертного мнения при принятии законопроектов.



Правительство Ингушетии возглавил Суриков Константин Юрьевич

12 сентября 2019 г. на внеочередном пятьдесят девятом заседании Народного Собрания РИ под председательством Магамета Яндиева прошла процедура согласования кандидатуры на должность Председателя регионального Правительства.

Согласно действующему законодательству путем тайного голосования парламентарии поддержали кандидатуру Константина Юрьевича Сурикова на должность премьер-министра, внесенную Главой региона Махмуд-Али Калиматовым. За Константина Сурикова отдали свои голоса 27 депутатов.

Поблагодарив Главу республики за оказанное доверие и парламентариев, поддержавших назначение на должность Председателя Правительства Ингушетии, К.Суриков отметил, что понимает, какой груз ответственности ложится на его плечи. В своем выступлении он обозначил приоритетные задачи для органов исполнительной власти, которые необходимо будет решать консолидировано.

По мнению нового премьера, Правительству в первую очередь необходимо сосредоточиться на решении текущих задач, связанных со стабилизацией в финансово-бюджетной сфере. «В этом направлении проводится работа по привлечению финансовой помощи из федерального бюджета, соответствующая поддержка также будет оказана», – отметил он.



«Правительство должно определить приоритеты развития республики, то, что может дать максимальный экономический эффект и улучшить благосостояние жителей в ближайшие три года.

До конца 2020 года запланировано строительство девяти объектов дошкольного образования по 220 мест (на 1980 мест). Завершается строительство двух физкультурно-оздоровительных комплексов, планируется строительство двух фельдшерско-акушерских пунктов. Запланировано строительство четырех объектов общего образования по 720 мест, четырех объектов дошкольного и среднего образования, шести домов культуры.

Также до конца года будет завершено благоустройство 47 общественных территорий.

На стадии завершения работы по реконструкции автомобильных дорог республики и другие значимые объекты.

«Наша задача – повысить доверие, улучшить систему государственного управления, работать так, чтобы каждый житель республики ощутил на себе улучшения в своей жизни, жизни своей семьи. Именно это должно стать основой для поступательного развития Республики Ингушетия», – заключил Константин Суриков.

Стратегия-2030 принята Парламентом РСО-Алания

12 сентября 2019г. депутатский корпус республики собрался на свое первое, после августовских каникул, заседание. Конституционные нововведения, налоговые и бюджетные новации, прожиточный минимум, обращение с домашними животными – эти и другие темы были в центре внимания депутатов. Вел заседание Председатель Парламента РСО-Алания Алексей МАЧНЕВ.

Стратегия-2030 принята

Парламент республики принял во втором и окончательном чтении Стратегию социально-экономического развития Северной Осетии, в которой определены основные векторы комплексного развития республики на предстоящее десятилетие.

Следует отметить, что прежний вариант документа поступил в Парламент в июне прошлого года, но был возвращен в Правительство республики для серьезной и детальной проработки. Новая редакция Стратегии была подготовлена с учетом высказанных замечаний, прошла согласование в Минэкономразвития РФ и других федеральных ведомствах. Кроме того, проведены общественные дискуссии по направлениям, опреде-

ленным проектами приоритетных программ – туризм, медицина, АПК, образование, культура и др. По результатам общественных дискуссий в проект Стратегии были внесены изменения и дополнения.

О бюджете

В рамках повестки дня рассмотрен большой блок экономических вопросов – бюджетные корректировки, итоги исполнения бюджета за шесть месяцев текущего года, а также поправки в республиканские законы о межбюджетных отношениях и бюджетном процессе.



ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



НАША СИЛА - В ЕДИНСТВЕ!

ВЕСТНИК ЮРПА

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

Журнал «ВЕСТНИК ЮРПА» издается под патронажем Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Его главная цель – создание единого информационного пространства законодательной власти Южного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа. Главная задача – содействие парламентариям регионов в обмене мнениями и наработанным опытом, создание эффективной обратной связи избиратель – депутат, а также информирование общественности округов о законотворческой деятельности народных избранников, возникающих на этом пути проблемах и выработанных способах их решения

ОБЛАСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЖУРНАЛА – приемные депутатов, предприятия малого и среднего бизнеса, центры занятости, центры социальной защиты населения, органы законодательной и исполнительной власти ЮФО, СКФО, ГД РФ, Совет Федерации, Аппарат Правительства РФ, Аппарат Президента РФ.





**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
СЛЫШИТ РЕГИОНЫ**

**ВЕСТНИК
ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА
ЮРПА**



**ВЕСТНИК
ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА
ЮРПА**

**ВЕСТНИК
ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА
ЮРПА**

**ВЕСТНИК
ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА
ЮРПА**

**ВЕСТНИК
ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА
ЮРПА**



ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
СЕВЕРНО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

**ВЕСТНИК
ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА
ЮРПА**

**ВЕСТНИК
ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА
ЮРПА**

**ВЕСТНИК
ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА
ЮРПА**



ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
СЕВЕРНО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

